

☆今年是联合国成立 50 周年，日本会顺利成为安理会常任理事国吗？

☆对日本这一既定目标，中国应持什么样的对策。

〔编者的话〕本文系吴心伯博士为《中国发展报告：1994》所写的四篇文章之一，专寄本刊率先发表，略有删节。本刊热诚欢迎国内外研究国际政治经济问题的专家学者不吝赐稿。

**安**理会的改组问题，经过 2 年多的酝酿，于 1994 年进入实质性启动阶段。1994 年 1 月，联合国设立“安理会改革工作小组委员会”，对安理会的改革问题进行了反复讨论，最后一致同意增加“理事国数量”。虽然增加多少及增加谁要到今年秋才见分晓，但日本和德国被公认为最有希望进入常任理事国之列。

日本自宫泽政权时期即确立了谋求安理会常任理事国的目标。1994 年 3 月，当时的日本驻联合国大使波多野，在讨论安理会改组问题的小组委员会会议上，宣称“有必要把新的世界大国纳入安理会常任理事国的行列”，强调日本对成为常任理事国“有不可动摇的决心”。日本政局的变化并未影响对外政策的这一既定目标。村山政权建立后，曾对这一问题持慎重态度的社会党，通过与自民党磋商，表明了以限于非军事行动等为前提谋求常任理事国席位的姿态。在 49 届联大上，日本外相河野洋平正式宣布了日本申请联合国常任理事国的决定，争取在 1995 年联合国成立 50 周年之际实现这一目标。

对日本寻求常任理事国席位的热望，各方反应不一。据日本报

纸统计，到去年 9 月 19 日为止，正式表明支持日本的有 41 个国家，其中 12 个在亚洲，早在这年 5 月，联合国安理会改革问题小组委员会讨论将来是否应给予新常任理事国以否决权时，美、俄、英、法一致主张给予它们否决权。在 49 届联大上，美、英、法三国均表示支持日本和德国成为常任理事国。联合国秘书长加利上任以来三次访日，每次都积极主张日本加入常任理事国之列。加利在同年 9 月间第三次访日时称，日本成为安理会常任理事国将会加强联合国的力量，对联合国和日本都有利。舆论认为，加利促使日本加入常任理事国，是由于美国等大国进一步把注意力放在本国利益上，联合国维和行动失去势头以及联合国陷入财政危机。同时，加利对美国操纵安理会的现状不满，期望通过日本加入常任理事国对美进行牵制。

从目前的形势看，在竞争常任理事国的国家中，日、德呼声最高，它们得到现有的 5 个常任理事国中至少三个和大多数西方国家的支持。日本作为超级大国，每年负担的联合国经费占联合国预算的 12.5%，仅次于美国，这是它谋求常任理事国席位的主要基础，也是其他地区性大国所不能比的。冷战结束后，联合国在促进世界发展，维护世界和平方面正发挥越来越大的作用，因此挑选新的常任理事国的主要标准之一应是它们对联合国贡献的大小。从这个意义上讲，日本和德国均具有较强的竞争力。

但是日本要实现成为常任理事国的目标也非易事。首先，由于

# 日本垂涎常任理事国宝座

◎文 吴心伯

担心日本成为常任理事国后将承担军事义务,日本国民对此尚未形成一致意见。从《日本经济新闻》最近举行的舆论调查看,赞成日本成为常任理事国的占25.5%,反对的占5.3%,主张“慎重研究”的占大多数,为52.1%。其次,许多国家对安理会的改组意见也不一致,有的要求加大发展中国家的发言权,有的主张根据地理公平分布原则来考虑安理会成员的组成,还有提出设立“准常任理事国”的设想。此外,一些发展中的地区性大国如印度、巴西、印度尼西亚等也希望问鼎常任理事国的宝座。因此,要协调各方意见,达成成为大多数国家均能接受的安理会改组方案,尚需时日。第三,要得到大多数国家的理解与支持也比较困难。目前正式表明支持日本立场的只有41个国家,还不到联合国184个成员国的四分之一。在19届联大关于安理会改组的一般性辩论中,共有170多个国家的代表发言,其中只有

17个国家表示支持日本成为常任理事国。曾经明确允诺支持日本的东盟各国代表,在联大发言时则对此只字未提,使日方大失所望。究其原因,正如日驻联合国大使给外务省的电报中所指出的,这些国家对日本“没有好感”。日本过去的侵略行为和历届政府对这个问题的不彻底态度,使曾遭受日本侵略的亚洲各国戒心犹在。尽管有些国家出于种种原因,口头上支持日本加入常任理事国,但心底对日本成为政治大国仍有保留,关键时刻未必会替日本说话。

中国对安理会改组的态度是:安理会应进行必要改革,以适应国际形势的变化;组成也应扩大,使之更具代表性;同时要提高效率。中国认为,安理会的扩大应遵循公平地域分配原则,充分照顾占联合国大多数的广大发展中国家的愿望和利益,不应造成新的不平衡。鉴于安理会席位公平分配和成员数目增加的所有问题都是相互关联的,因此应作为一个整体,以平衡的方式一揽子解决。

无论是从地缘政治的角度出发亦或以史为鉴,中国不希望日本过快地成为政治大国,但从中日友好的大局出发,也不宜明确反对日本加入常任理事国的愿望。在这个问题上应考虑采取下列立场。

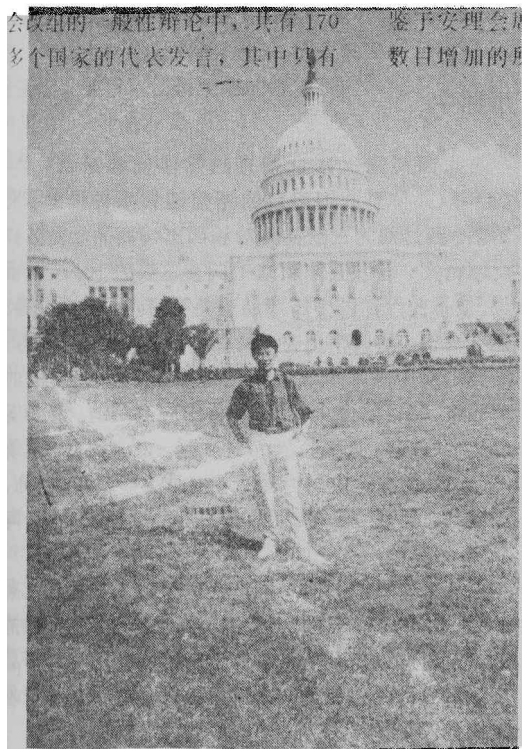
首先,要求日本从法律的角度解决对过去侵略行为的责任问

题。二次大战结束后,由于日本很快被纳入反苏反共的冷战轨道,占领当局没有彻底地追究其发动侵略战争和推行殖民统治的责任。时至今日,日本朝野歪曲历史,为日本侵略行为辩解的言论仍屡出不穷。今年是日本战败50周年,日本国会应借此机会通过一项决议,对侵略战争和殖民统治进行反省和谢罪,并宣誓不再发动战争,以显示其正确认识历史的基本态度和坚持走和平道路的决心。

其次,强调日方应妥善解决对侵略战争受害者的赔偿问题。1994年8月,在日本侵略战争幸存者的强大压力下,日本政府不得不表示,将推出一项为期十年、总金额达十亿美元的文化和就业训练计划。但许多受害者团体和个人认为,光是推出这项计划根本不够,日本政府应对受害者个人提供赔偿。因此,妥善处理深受日本军国主义之害的亚洲各国的民间索赔要求,应列为日本获得常任理事国资格的前提之一。

第三、警惕日本谋求政治大国的动向。虽然许多日本朝野人士支持日本成为安理会常任理事国,是希望日本发挥更大的国际作用,进一步为世界和平与发展作出贡献,但也有不少人对此居心叵测。他们大肆渲染东盟各国支持日本成为常任理事国,是因为它们期望日本充当“亚洲呼声的代言人”,并在亚洲平衡中国的影响力,以对付中国的“潜在威胁”。这些人甚至鼓吹日本应修改宪法,并具备相应军事力量,为国际社会作出“军事性贡献”。在上述言论的背后,潜伏着要使日本在亚洲抑制和排挤中国的政治影响,进而从政治大国迈向军事大国的危险动向。对此我们应保持警惕,并在外交上采取相应预防措施。□

○本栏责编/吴贻伙



●本文作者在美国国会山庄前