

主权、安全、稳定、地位： 国际关系视野中的战略机遇期

倪世雄 王义桅

[内容提要] 十六大报告指出 21 世纪头 20 年是重要战略机遇期,在国际层面上,我们要从如何维护国家主权、创造一个长期的战略安全环境、促进大国关系的良性互动、加快发展、提升我国的国际地位等方面来深入理解和紧紧抓住这一战略机遇期。

[关键词] 战略机遇期; 国际关系; 十六大

江泽民在十六大报告中指出,“综观全局,二十一世纪头二十年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”^{[1](p.19)}这与 80 年代初邓小平做出“世界大战打不起来,今后二十年内可以集中精力搞建设”的论断,为中国经济的 20 年腾飞指明方向,具有同等重要的意义。不同的是,邓小平针对的是美苏争霸背景;江泽民强调的是中华民族的伟大复兴使命,经济全球化、世界多极化的时代潮流。

战略机遇期有国内、国际层面。本文主要就国际层面探讨,即如何从国际层面理解和把握这一重要论断?本文试着以“四个 S”:主权(sovereignty)、安全(security)、稳定(stability)、国际地位(status)来回答——这四个 S,也可以说是未来 20 年中国战略的基本目标。

一、我们所处的时代:如何维护国家主权

准确把握时代特征,是抓住战略机遇期的大前提。十六大报告用“四个化”来概括我们所处的时代特征:经济全球化、世界多极化、国际关系民主化和发展模式多样化。这是基于世界矛盾的基本判断,即经济全球化—区域化矛盾、政治多极化与单极化矛盾、安全上国际恐怖主义、民族分裂主义和宗教极端主义势力“三股势力”,总起来构成人类发展的主要挑战。

经济上,在中国不断参与世界经济的同时,对外经济依赖性也在提高,中国经济受世界经济波动的冲击也越来越大,为此我们必须推行经济多极化与区域合作相结合的战略,比如能源安全、进出口多元化,以分散风险,这就要求我们坚持“引进来”和“走出去”相结合,全面提高对外开放水平。

政治上,十六大报告指出,“和平与发展仍是当今时代的主题。维护和平,促进发展,事关各国人民的福祉,是各国人民的共同愿望,也是不可阻挡的历史潮流。世界多极化和经济全球化趋势的发展,给世界的和平与发展带来了机遇和有利条件”。具体而言,我们要积极处理大国关系、周边关系、第三世界这三个外交圈,反对霸权主义与强权政治,积极倡导国际关系民主化。

安全上,加强上海合作组织的作用,加强同北约的接触,推进两岸安全对话,同时实施积极防御的军事方针,为社会主义现代化建设创造良好的安全环境。十六大报告描述了今后世界总体和平的前景:“新的世界大战在可预见的时期内打不起来。争取较长时期的和平国际环境和良好周边环境是可以实现的。”^{[1](p.47)}因此,在未来一、二十年内,中国的总体和平环境能够保证。

但是,我们还应该清醒地认识到,中国的主权和安全还存在诸多挑战,我们要“始终把国家的主权和安全放在第一位”。

二、我国面临的战略安全环境:战略机遇期的基石

中国把发展作为第一要务。中国越发展、越开放,与世界的联系越紧密,就越需要一个长期和平稳定的国际环境;反过来,稳定的战略安全环境,将为我们把握和抓住重要战略机遇期提供坚实的基础。战略安全环境从大的方面讲是国际格局,从中观层面讲是力量结构,从微观层面讲是安全观念;而从地域角度讲有全球、地区与周边各层次。但近年来战略安全环境的最重要的变化体现在安全战略与安全观两个方面。

随着国际恐怖主义威胁上升,各国纷纷反思、修改其安全战略,将防范、打击恐怖主义等极端势力的危害作为维护国家安全的重要举措。例如,2002年9月底的美国《国家安全战略报告》明确提出,美国面临的最严重的危险“在于极端主义和技术的结合”,因而主张实施“先发制人”战略,同时推行公共外交与大国合作。美国把“反恐”作为长期战略,有利于大国关系发展。受莫斯科人质事件的打击,俄罗斯最近也修改了国家安全战略,把预防和打击恐怖主义作为国家安全的重要战略任务来抓。人类面临着国际恐怖主义的共同威胁,这将有利于大国间的合作和大国关系的良性互动,同时也为中国的国家安全战略调整留下了空间。

随着传统意义的安全威胁减弱,各国的安全观念也在变化,尤其是中俄和上海合作组织成员国率先倡导的共同发展互信、互利、平等、协作为核心的新安全观,更是为人类安全理念带来了革命性进步。

周边环境方面,十六大报告重申,“我们将继续加强睦邻友好,坚持与邻为善、以邻为伴,加强区域合作,把同周边国家的交流和合作推向新水平”。尤其是,中国与东盟自由贸易区的建立,同北约的安全对话,在未来20年内都是塑造和平的国际环境和良好的周边环境的积极举措。可以预见,中国在今后20年内同邻国关系将进一步发展,历史上遗留下来的问题基本上可以得到解决。

同时,报告不无忧虑地指出,“不公正不合理的国际政治经济旧秩序没有根本改变。影响和平与发展的不确定因素在增加。传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织,恐怖主义危害上升。霸权主义和强权政治有新的表现。民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏。南北差距进一步扩大。世界还很不安宁,人类面临着许多严峻挑战。”有鉴于此,十六大报告提出以促进全人类共同利益的思想来求得国际环境的稳定,并体现在大国关系良性互动,努力寻求共同利益交汇点上,这是中国外交理念的重大突破。这样,稳定的国际环境和国内环境一道,成为未来20年中国重要战略目标之一。

三、大国关系的良性互动是战略机遇期的有力保障

十六大报告以创新思想提出,“我们将继续改善和发展同发达国家的关系,以各国人民的根本利益为重,不计较社会制度和意识形态的差别,在和平共处五项原则的基础上,扩大共同利益的汇合点,妥善解决分歧。”因此,主要国家关系将实现良性互动,用经济、外交、文化等手段解决问题,从而为中国的建设赢得稳定的国际环境。

尤其是,中美关系被认为是世界上最重要的双边关系;台湾问题是中美关系中最敏感、最重要的问题,这是抓住安全战略机遇期的两个敏感点。据美国估计,大约需要四届总统才能初步完成“反恐”任务,换句话说,未来16年内,美国的主要精力将为“反恐”牵制。尽管中美冲突不可避免的

进攻性现实主义观念在国防部占上风的美国对外决策者思想中难以改变,但我们完全可以延缓和避免中美冲突的到来,开展“有所作为”的外交。今后,合作应成为中美关系的主旋律,保持两国高层互访,加强双方在经贸、反恐、处理地区冲突、解决全球性问题等方面的合作,尤其是从经济着眼,增强两国关系的黏合剂,把以稳定、健康、互利为特征的建设性合作关系不断向前推进。

其次,中美关系最大隐患是台湾问题。在可预见的将来,美国的精力(军事部署、政治、外交)不会集中在台湾海峡区域,只要有效遏制“台独”,中美在台湾问题上的战略平衡可以维持。十六大报告也明确指出“两岸关系的基本格局和发展趋势没有改变。”因此,我们要深刻挖掘、强调中美在维护台海局势稳定、反对“台独”、坚持一个中国政策上的共同点。有所作为的外交不要把美国老是视为消极力量。2002年江泽民访美时强调“台湾问题和平解决,才能维护好美国在台湾的利益”,在会见美国前国防部长佩里时提出“中美在台湾问题上也有着共同点。我们都坚持一个中国的政策,都希望台湾问题得到和平解决”,^[2]这点很有新意,产生了很好效果。

今后若干年内,美国对中国实行的不是武装干涉、先发制人而是和平演变。随着中国国力进一步增强,参与国际社会的力度与广度都在增加,世界主要力量对比朝有利于中国的方向发展。中美存在合作的灰色区域,如反核扩散可能成为中美合作的新的增长点。我们在与美国周旋中的底气会越来越足,思路会越来越新、越来越宽。

更值得一提的是中俄之间的新型关系,两国树立起了以互信、互利、平等、协作为核心的新安全观,都致力于建立一个更加公正、合理、民主的国际政治和经济新秩序。中俄的相互协作有利于维护世界的均衡与稳定、和平与安全;也有利于维护联合国及其安理会的权威地位和核心作用。中俄战略协作伙伴关系的确立,不仅符合两国人民的长远利益和根本利益,而且对推动世界向多极化和民主化方向发展具有积极作用。中俄关系值得推崇之处在于,中俄两国的这种友好关系是一种不结盟、不对抗、不针对第三国的新型国家关系,符合世界潮流,为未来的国家间关系树立了榜样。

种种事实表明,大国关系模式变了,性质也从原来的对抗、竞争型转变为非零和、多赢、伙伴型(安全组织的性质也在变,如北约从军事同盟向集体安全组织的转变),这是我国战略安全环境塑造的有力保障。同时,世界多极化的进一步发展,以20年长度看,对中国有利。随着中国综合国力上升,中国在国际事务中的作用会进一步增强,这将有利于遏制世界的单极化发展。

四、中国的作为:将机遇期变为发展期

毛泽东早就指出,“中国应该为人类做出较大的贡献”。中国对世界的贡献在最近的20年尤甚。据世界银行的最新统计,在1980年至2000年期间,中国对世界国内生产总值增长的贡献居全球第二位,仅次于美国。随着2001年中国“加入世贸组织”,“奥运”、“世博”两台发动机的运转,以及开放西部、中国与东盟自由贸易区的建立,两岸在“三通”后经济一体化的深入,今后20年,中国在经济上和国际社会更加连成一体,发展空间更加广阔,国际地位空前提高,必将大有可为,为世界做出更大的贡献。

为此信念,中国在外交上如何作为?十六大报告指出,我们将继续积极参与多边外交活动,我们将继续广泛开展民间外交。笔者认为,我们还应该注重开展公共外交,塑造中国在世界上的正面形象。十六大报告还进一步提出了建立公正合理的国际政治经济新秩序的方略:“各国政治上应相互尊重,共同协商,而不应把自己的意志强加于人;经济上应相互促进,共同发展,而不应造成贫富悬殊;文化上应相互借鉴,共同繁荣,而不应排斥其他民族的文化;安全上应相互信任,共同维护,树立互信、互利、平等和协作的新安全观,通过对话和合作解决争端,而不应诉诸武力或以武力相威胁。反对各种形式的霸权主义和强权政治。中国永远不称霸,永远不搞扩张。(下转第29页)”

八、努力强化时代意识

进入21世纪,科学技术日新月异地发展,经济全球化成为现实,与此同时,人类面临的各种矛盾和问题也不断出现,需要我们站在时代的高度来审视和处理,迎接各种挑战和机遇。

进入21世纪,中国共产党正率领全国人民进入全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设伟大事业的新时期。继往开来,开拓进取,与时俱进,只争朝夕,这就是新时代对肩负伟大历史重任的共产党人的要求。这就要求我们每一个共产党员特别是党的领导干部,用时代眼光观察中国和世界,用时代视角面对我们的工作和任务。

时代意识是一种与时俱进的意识。要求我们站在时代的高度认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,并在伟大实践中发展这个理论;要求我们站在时代的高度,认识“三个代

表”重要思想的深刻内涵,将学习和实践“三个代表”重要思想作为时代任务;要求我们站在时代的高度,审时度势,迎接挑战,将中国特色社会主义现代化建设的伟大事业不断推向前进。

时代意识是一种开拓进取的意识。要求我们摒弃不合时宜的条条框框和传统束缚,在各项工作中取得突破,以使我们的事业紧随时代步伐,我们的社会主义现代化建设加快节奏,适应时代发展的要求。

时代意识是一种只争朝夕的意识。抓住机遇,发展自己,这是邓小平当年的殷切期望,共产党员和党的领导干部必须有一种紧迫感。和平与发展的时代环境极为珍贵,在这样的历史时刻,如果还因循守旧,不思进取,那就会辜负人民的期望,对党的事业造成难以弥补的损失。

(作者为兰州大学国际政治系教授)

责任编辑:海 岛 晓 晨

(上接第96页)

但是,随着中国的崛起,“中国威胁论”不时在国际社会沉渣泛起。如何遏制?十六大报告对此作出了有力的驳斥——中国的崛起是中华民族的伟大复兴,而非对世界的威胁!十分有趣的是,美国前助理国防部长、著名的国际关系理论家约瑟夫·奈根据其“软权力理论”和世界格局的“三维棋盘”论,也认为“中国威胁论”是站不住脚的:“中国在历史上一直是东亚大国,现在的发展只是填补它本来应有的地位,至今这一过程尚未完成(2020年亚洲才能够恢复其历史地位)。GNP增长不能说明一切,中国还有很长的路要走才能对美国的优势地位产生挑战。尤其是,中国的软权力仍有待加强,而这比硬权力增长要来得慢得多。”^[3](pp.19-20)这些看法,是较为客观、理性而又难能可贵的。

十六大报告明确提出,中国外交政策的宗旨,是维护世界和平,促进共同发展。报告还重申新时期我国的“三大历史任务”,即推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展。据此,“我们主张顺应历史潮流,维护全人类的共同利益。我们愿与国际社会共同努力,积极促进世界多极化,推动多种力量和谐并存,保持国际社会的稳定;积极促进经济全球化朝着有利于实现共同繁荣的方向发展,趋利避害,使各国特别是发展中国家都从中受益。”

(作者倪世雄为复旦大学国际关系与公共事务学院院长、美国研究中心主任,教授;

王义桅为复旦大学美国研究中心讲师,博士)

责任编辑:海 岛

[参 考 文 献]

- [1] 江泽民. 全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面. 人民出版社,2002.
- [2] 人民日报,2002-11-23.
- [3] Joseph S. Nye, Jr., The Paradox of American Power. Why the world only superpower can't go it alone. Oxford University Press, 2002.