

倪世雄

排除障碍 发展中美关系

《上海公报》发表25年以来的实践证明，中美两国三个联合公报是中美关系的基础。遵循之，两国关系就会得到发展；反之，就会受损。因此，恪守三个联合公报及其各项原则，澄清某些模糊和错误的观点，是中美双方面临的一个迫切任务。

1981年1月4日，邓小平在接见美国参议院共和党副领袖史蒂文斯和总统出口委员会副主席陈香梅时，曾尖锐地驳斥了四种谬论：一是认为中国很弱很穷，无足轻重，是一个不值得重视的国家。邓小平指出，这不是一个小问题，而是对世界力量对比的判断问题，错误的判断会导致错误的战略。二是认为中国现在有求于美国，美国无求于中国。邓小平指出，这一看法是片面的，会产生错误的决策。三是认为美对苏强硬，象台湾这样的问题中国可以吞下去。邓小平明确回答，中国吞不下去，是不会吞下去的。四是认为中国政府信奉的意识形态旨在摧毁类似美国这样的政府。邓小平一针见血地指出，这是陈腐论调，旧调重弹，不屑一驳。邓小平强调说，这四个问题是原则问题，如不加以澄清，这些观点很可能导致中美关系的后退。^①

邓小平当年对四种谬论的批判和分析，今天读来仍感到非常深刻，具有重要的现实意义。

联系近年来中美关系的曲折变化，笔者认为以下四种错误观点应加以澄清和驳斥：

1. 《上海公报》过时论。有人认为，《上海公报》反映的是25年以前的事，其内容和原则已不适用。诚然，《上海公报》发表至今已25年，国际形势和中美国内情况发生了重大变化，但是，应该看到其发展是“变中有不变”。《上海公报》所阐述的内容包

括：中美关系正常化不仅符合两国国家利益，而且将对亚洲、世界缓和与稳定作出贡献；不论社会制度如何，双方都应尊重主权和领土完整，以此处理好相互关系和国际关系；双方努力减少武装冲突的危险；双方不在亚太地区谋求霸权，反对任何建立这种霸权的企图；关于台湾问题，双方回顾了相互之间发生的严重争端，阐明了各自的立场，但在一个中国、和平统一、全部撤军和缓和海峡局势几方面达成共识；加强两国民间交往、双边贸易和官方接触，等等。这些基本原则仍然适用于现在。25年来，《上海公报》、《中美建交公报》和《八·一七公报》经受了形势和时代急剧变化的考验。三个联合公报确立的基本原则和准则并没有过时，仍具有现实性，仍显示出生命力。

2. 三个联合公报和《与台湾关系法》一致论。1979年1月1日发表的中美建交联合公报重申了上海公报的主要内容和基本原则，对中美关系的发展起了极大的推动作用。然而，出于美国国内政治的需要，卡特政府于同年1月26日向国会提出调整美台关系的综合法案。2月9日，以丘奇为首的参议员提出修正案，改名为《台湾授权法案》，于3月13日批准。同时，众议院也通过了类似的法案，称《美国-台湾关系法》。接着，两院举行协商会议，随之分别于3月28日和3月29日以339：50（众议院）和85：4（参议院）通过了《与台湾关系法》。卡特总统于4月10日签署此法。《与台湾关系法》共18条，要害的是两点：一是它确定，“任何对台湾前途的非和平方式努力，都是对西太平洋和平与安全的威胁，美国对此给予严重关切，并将向台湾提供防御武器，使美国保持抵御会危及台湾人民安全、社会和经济制度的任何武力

行为的能力；二是它提出，与中国的“外交关系承认与否不应影响美国法律对台湾的运用，涉及外国和其他民族、国家及实体的美国法律同样适用于台湾”。卡特总统在宣布他签署《与台湾关系法》的当天说：“该法与中国建交时达成的谅解是一致的。”竟将《与台湾关系法》与上海公报和建交公报相提并论。1993年7月，参议员穆道斯基提出一个修正案，并很快在参议院外委会获得通过。该修正案建议在《与台湾关系法》的第三款中加“d”项，内容是取消对美国售台武器的数量和质量的限制，取代1982年“八·一七”中美联合公报中的有关条款。^②近年来，不仅美国国会，而且不少美国政府官员，经常把《与台湾关系法》置于三个公报之上，有的甚至于避而不提三个公报，为中美关系的发展设置了严重障碍。邓小平曾一针见血地指出，卡特执政后期，美国国会通过了《与台湾关系法》，这就变成了中美关系中的一个很大的障碍，损害了中美关系的政治基础。^③事实证明，当年邓小平的论断是完全正确的。坚持三个联合公报，反对《与台湾关系法》，将是一个长期的斗争，其结果将影响中美关系的未来发展。

3. 停止向台湾出售武器与以和平方式解决台湾问题联系论。美国向台湾售武问题是中美关系中的又一障碍，建交谈判过程中并没有得到解决，双方商定在建交后继续经过谈判寻求解决途径。然而，1979年建交后美国向台湾售武却有增无减，据美国国防部统计，1979年和1980年，美售台武器分别为5.44亿美元和5.268亿美元。里根上台后，从1981年起，美售台武器还变换手法，用租赁的方式向台湾提供战斗机、军舰和潜艇等军事设备。对此，我国政府多次声明，强烈要求美国停止向台湾售武。1982年5月8日，邓小平会见布什时说：“现在解决美国售台武器问题的时机已到，不应再耽擱了。”^④与此同时，邓小平十分关心中美关于售台武器谈判的情况。7月13日，邓小平接见美驻华大使恒安石。恒安石向邓小平转交了里根的一封信，表示美国不谋求一项向台湾售武的长期

政策。这样经过十个月的艰苦谈判，中美终于在8月15日达成协议，于8月17日发表了《联合公报》。中国外交部当天发表声明，指出美国向台售武本早该停止，但考虑到它是历史遗留下来的问题，在坚持原则的基础上，同意分步骤予以解决。只有彻底解决这个问题，才能排除两国之间的障碍。同时，中国外交部还严正指出，《八·一七联合公报》和《与台湾关系法》毫无关系，任何试图把该公报和《与台湾关系法》相联系的解释，都是不能接受的。邓小平也于当天再次会见了恒安石，请他向里根转达以下口信：“中国在八·一七公报重申争取和平解决台湾问题的政策，但决不意味着中国向美国做出什么承诺，当然也不允许曲解为美国停售武器要以台湾问题的和平解决为前提，希望双方不要在这个问题上有任何误解。”^⑤但是，美国仍然坚持错误的立场。8月25日，恒安石说，坚持《八·一七公报》必须自始至终考虑《与台湾关系法》，只有中国承诺以和平方式统一国家，才能逐步减少售台武器。《人民日报》随之发表的短评指出，履行中美联合公报不得有先决条件，把和平方式作为停售武器的先决条件是违背《八·一七》公报的精神的。^⑥1983年2月18日，里根再次提出减少售武与中国用和平手段解决台湾问题应联系起来。对外，中国外交部提出口头抗议。《人民日报》发表题为《严重的倒退》，有力地对“联系论”进行了批判。^⑦然而，在过去15年里，美国并没有认真实施《八·一七公报》中所作的承诺，80年代售台武器平均每年达7-8亿美元，90年代后也平均每年有5-6亿美元。特别严重的是92年决定向台湾提供价值13亿美元的“爱国者”导弹和出售150架F-16战斗机。同时，美国官方表态、政府文件和国会听证仍不断重弹“联系”老调。这再次证明，“联系”与“反联系”的交涉和斗争是长期的。

4. 推行务实外交和发展两岸关系并行论。80年代初，在邓小平提出的“和平统一、一国两制”方针指引下，海峡两岸采取了一系列松动相互关系的措施，使两岸关系出现令

人振奋的局面：经贸和民间往来开始启动，两岸几十年的隔绝状态开始被打破，双方的紧张关系开始得到缓解。此后，两岸关系曾呈现“一个高潮”和“一个低潮”：高潮始于1991年。是年，海基会和海协会分别成立，开通了两岸之间一条重要的非正式的沟通渠道。1993年4月，第一次汪辜会谈在新加坡顺利举行。会谈结束时签署的《共同协议》标志两岸关系出现了历史性的转折。1995年1月，江泽民主席在春节茶话会上发表题为《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的讲话，就现阶段两岸关系提出八点主张，对两岸关系的改善产生了积极的影响。然而，由于美国的介入，李登辉于1995年6月访问美国，在推行务实外交方面跨出了危险的一步。李登辉访美不仅使中美关系再次蒙上阴影，而且使两岸关系跌入低潮。这一起一伏的曲折变化，有力地证明，推行务实外交是发展两岸关系的一个主要障碍。但是，李登辉至今仍然坚持搞务实外交。不久前，他提出两岸关系三条原则：拥有足够的防御能力；中华民国是一个自由的民主国家；继续推行务实外交。^⑥可见，李登辉的务实外交是服务于台独路线的。值得注意的是，李登辉的这一错误路线得到美国亲台反华势力的支持，他们极力鼓励务实外交与两岸关系并行不悖，支持台湾加入世界贸易组织及其他国际组织，帮助台湾扩大“生存空间”，试图使台湾问题国际化。因此，反对“并行论”决不是一般的外交表态，而是涉及到履行三个联合公报的原则问题。我们认为，要发展两岸关系，台湾当局就必须停止务实外

交。两者是矛盾的，不是并行的。反对务实外交，坚持一个中国的原则是实现和平统一的基础和前提。这一点是始终不能动摇的。

目前，中美关系已出现明显的改善势头和发展的历史机遇。但台湾问题仍是两国关系中最关键最核心和最困难最敏感的问题，双方应遵循三个公报的原则谨慎妥善处理之。只要中美两国继续努力，排除障碍，发展合作，就能把一个稳定友好合作的中美关系带入21世纪。

注释：

①《邓小平文选》第二卷，第376-377页。

②见刘连芬、汪大为编：《中美关系的轨迹》，时事出版社，1995年版，第373-374页。

③《邓小平文选》第三卷，第170页。

④见陈锋主编：《中美较量大写真》，中国人事出版社，1996年版，第424页。

⑤见王俊彦：《中美外交传奇》，中国华侨出版社，1994年版，第401页。

⑥1982年10月10日《人民日报》短评：《履行中美联合公报不得有先决条件》。

⑦1983年2月26日《人民日报》述评：《严重的倒退》。

⑧见Free China Journal，1996年8月23日，第2页。

（作者系复旦大学美国研究中心副主任，教授）

《国际展望》

向老读者致敬 欢迎新朋友加盟

由上海国际问题研究所编辑出版的《国际展望》半月刊，为你及时提供专家们对重要国际问题的权威性分析；提供国际热点事件的内幕和背景材料；介绍国外社会的新思潮和最新科技成果。

《国际展望》立足社会效益，将以最少的成本为读者提供最多的信息。凡错过办理订阅和续订手续的读者，可向就近邮局办理补订和破月订阅手续。本刊邮发代号为4-377。每期定价2.50元，半年30元，全年60元。如当地邮局收订有困难，可汇款至本刊编辑部。地址：上海巨鹿路845弄1号，电话：62476605×5464，邮编：200040。